На основу члана 59. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 67. став 1. тачка 2. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), доносим

З А К Љ У Ч А К

I – Утврђујем Приједлог одлуке о расподјели неутрошених намјенских средстава, резервисаних средстава, неутрошеног суфицита из 2025. године и из претходног периода.

II – Приједлог одлуке из претходне тачке упућујем Скупштини Града Бања Лука на разматрање и доношење.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко Станивуковић

Број: 11-Г-3012/26

Дана: 29.10.2026. године

ДОСТАВЉЕНО:

1. Скупштини Града Бањалука,
2. Евиденцији.

На основу члана 39. став 2. тачка 37. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), члана 38. став 2. тачка 37. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), а у вези са чланом 14. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) и тачком 9, 11. и 13. Упутства за утврђивања суфицита расположивог за расподјелу („Службени гласник Републике Српске“, број 45/13), Скупштина града Бања Лука је, ___ сједници, одржаној дана _____ 2026. године, **д о н и ј е л а**

О Д Л У К У

о расподјели неутрошених намјенских средстава, резервисаних средстава, неутрошеног суфицита из 2025. године и из претходних периода

I

1) Овом одлуком регулише се планирање:

- намјенских средстава из 2025. године, која се наплаћују и реализују у складу са посебним прописима, а која нису утрошена по годишњем обрачуну за 2025. годину,
- намјенских средстава из претходних година, која се наплаћују и реализују у складу са посебним прописима, а која нису утрошена по годишњем обрачуну за 2025. годину,
- расподјеле суфицита 2025. године,
- расподјеле суфицита из претходних периода,
- неутрошених укинутих резервисања из претходног периода,
- неутрошених кредитних средстава из претходног периода.

2) Планирање и распоређивање средстава у овој Одлуци врши се на основу анализе нераспоређеног суфицита (разлике у финансирању) оствареног за 2025. годину и других неутрошених средстава, а у складу са одредбама Упутства за утврђивања суфицита расположивог за расподјелу.

II

1) Намјенска средства из 2025. године (депозити и кауције, намјенски приходи, који се наплаћују и реализују по посебним прописима) неутрошена по годишњем обрачуну за 2025. годину, износе 2,185,102 КМ.

2) Намјенска средства из претходних година (депозити и кауције, намјенски приходи, који се наплаћују и реализују по посебним прописима) неутрошена по годишњем обрачуну за 2025. годину, износе 3,801,730 КМ.

3) Нераспоређени суфицит 2025. године износи 4,830,795 КМ.

4) Неутрошени суфицит из ранијег периода износи 1,191 КМ.

5) Неутрошена укинута резервисања из претходног периода износе 2,401,220 КМ.

6) Неутрошена кредитна средства из претходног периода износе 380,047 КМ.

III

1) Намјенска средства (неутрошени: депозити и кауције и намјенски приходи који се реализују по посебним прописима) из тачке II подтачка 1) ове одлуке, у износу од 2,185,102 КМ, односе се на:

- неутрошене депозите и кауције, у износу од 373,840 КМ,

- неутрошене намјенске приходе који се реализују по посебним прописима, у износу од 1,811,262 КМ.

Намјенска средства (неутрошени: депозити и кауције и намјенски приходи који се реализују по посебним прописима) из тачке II подтачка 2) ове одлуке, у износу од 3,801,730 КМ, односе се на:

- неутрошене депозите и кауције, у износу од 2,643,124 КМ,
- неутрошене намјенске приходе који се реализују по посебним прописима, у износу од 1,158,606 КМ.

2) Намјена и распоред средстава из подтачке 1) ове тачке, која се односе на неутрошене намјенске приходе који се реализују по посебним прописима из 2025. године и ранијих година планираће се Одлуком о усвајању Ребаланса Буџета Града за 2026. годину у већем износу од планираног за 514,198 КМ, јер је Одлуком о усвајању буџета Града Бања Лука за 2026. годину ("Сл. гл. Града Бања Лука", бр. 5/26) планиран износ од 2,455,670 КМ, док је утврђени износ неутрошених намјенских прихода 2,969,868 КМ.

3) Намјена и распоред средстава из подтачке 1) ове тачке, која се односе на неутрошене депозите и кауције из 2025. године и ранијих година планираће се Одлуком о усвајању Ребаланса Буџета Града за 2026. годину у износу мањем за 273,036 КМ, јер је Одлуком о усвајању буџета Града Бања Лука за 2026. годину ("Сл. гл. Града Бања Лука", бр. 5/26) планиран износ од 3,290,000 КМ, док је утврђени износ неутрошених депозита и кауција 3,016,964 КМ.

IV

Неутрошени намјенски приходи који се реализују по посебним прописима, из тачке III подтачка 1) алинеја 2. ове одлуке, у износу од 1,811,262 КМ, односе се на неутрошене намјенске приходе по основу:

- концесионе накнаде за коришћење природних и других добара од општег интереса, накнаде за коришћење електроенергетских објеката и накнаде за коришћење минералних сировина у износу од 54,052 КМ,
- накнаде за коришћења шума и шумског земљишта у износу од 10,528 КМ,
- накнаде за воду у износу од 423,458 КМ,
- средстава за финансирање посебних мјера заштите од пожара, у износу од 673,688 КМ,
- боравишне таксе, у износу од 346,480 КМ и
- накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта, у износу од 303,054 КМ.

V

Утврђују се извори финансирања у износу од 7,015,897 КМ у 2026. години, за планирање неутрошених намјенских средстава по годишњем обрачуну за 2025. годину и за покриће обавеза насталих неевидентирањем расхода и издатака (покриће дефицита) у 2025. години и то:

- за планирање расхода по основу потрошње неутрошених намјенских прихода и донација из претходног периода у износу од 1,811,262 КМ као извор финансирања одређују се неутрошени намјенски приходи,
- за планирање расхода по основу депозита и кауција у износу од 373,840 КМ као извор финансирања одређују се неутрошена средства депозита и кауција,

- за покриће расхода и издатака који нису евидентирани у 2025. години у укупном износу од 6,387,222 КМ, као извор финансирања одређује се нераспоређени суфицит из 2025. године у износу од 4,830,795 КМ, док ће се покриће преосталог дијела у износу од 1,556,427 КМ, планирати на терет буџетских или других средстава,
- планирање средстава из претходне алинеје извршиће се на позицији 6319 - Остали издаци.

VI

1) Планирање свих неутрошених средстава и расподјеле суфицита из 2025. године и ранијег периода, извршиће се на сљедећи начин:

- за додатно планирање расхода по основу потрошње неутрошених намјенских прихода и донација из претходног периода у износу од 514,198 КМ као извор финансирања одређују се неутрошени намјенски приходи,
- за додатно планирање расхода по основу укинутих резервисања буџетских средстава од 299,990 КМ као извор финансирања се одређују укинута резервисања буџетских средстава из ранијег периода,
- извор финансирања за расходе по основу депозита и кауција у износу од 273,036 КМ се смањује заједно са припадајућим издацима,
- као додатни извор финансирања одређује се износ од 1,191 КМ расподјеле суфицита из ранијих периода и износ од 47 КМ из неутрошених кредитних средстава из ранијих периода,
- расподјела нераспоређеног суфицита из 2025. године у износу од 4,830,795 КМ искористиће се за покриће дефицита.

2) Планирање средства у складу са одредбама из претходног става, извршиће се одлуком о усвајању Ребаланса буџета Града Бања Лука за 2026. годину, односно планираће се Буџетом Града Бања Лука за 2027. годину.

VII

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Града Бања Лука.

Број: _____/26
Дана: _____2026. године

ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ ГРАДА

_____

О б р а з л о ж е њ е

Правни основ:

Чланом 39. став 2. тачка 37. Закона о локалној самоуправи и чланом 38. став 2. тачка 37. Статута Града Бања Лука, прописано је да Скупштина Града врши и друге послове утврђене законом и статутом.

Чланом 14. Закона о буџетском систему, прописано је да буџетски суфицит представља позитивну разлику између збира буџетских прихода и примитака за нефинансијску имовину и збира буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину (став 2.), а остварени нераспоређени суфицит буџета из претходних фискалних година може се распоређивати само на основу одлуке скупштине града, тек након спроведене анализе којом се утврђује износ средстава стварно расположивих за расподјелу, на коју је Министарство финансија дало сагласност (став 6.).

Тачком 9. и 11. Упутства за утврђивања суфицита расположивог за расподјелу („Службени гласник РС“, број 45/13; у даљем тексту: Упутство) утврђена је обавеза израде Анализе нераспоређеног суфицита. Тачком 13. Упутства прописана је процедура утврђивања нераспоређеног суфицита расположивог за расподјелу.

Разлози за доношење Одлуке:

Чланом 14. Закона о буџетском систему РС, као и Упутством прецизиран је поступак утврђивања и анализе нераспоређеног суфицита, те израчунавање дијела нераспоређеног суфицита расположивог за расподјелу. У складу са наведеним, те на основу података по окончаном годишњем финансијском обрачуну за 2025. годину, припремљена је и израђена Анализа нераспоређеног суфицита оствареног у 2025. години (у даљем тексту: Анализа), која представља основу за припрему и предлагање усвајања ове одлуке.

У Анализи су утврђени извори финансирања, односно, структура оствареног суфицита (разлике у финансирању) за 2025. годину (у износу од 7,015,897 КМ). Надаље, Анализом је утврђено да је суфицит (разлика у финансирању) формиран и из намјенских извора финансирања, те да постоје ограничења законске природе за његово коришћење.

Наиме, иако је Град исказао позитивну разлику у финансирању за период 01.01-31.12.2025. године (7,015,897 КМ), анализом је утврђено да је стварана разлика у финансирању нижа и да се састоји од неутрошених намјенских прихода и више остварених примитака од депозита и кауција у односу на извршене у 2025. години. Неутрошена намјенска средства (неутрошени намјенски приходи и неутрошени депозити и кауције) износе 2,185,102 КМ, те овај дио позитивне разлика у финансирању (из 2025. године) неће моћи бити кориштен за нову, ненамјенску потрошњу.

С обзиром да, како је претходно наведено, неутрошена намјенска средства из 2025. године износе 2,185,102 КМ, стварни резултат остварен у 2025. години јесте буџетски суфицит у износу од 4,830,795 КМ и исти представља износ расположив за расподјелу. Међутим, у 2025. години настали су расходи и издаци у износу од 6,387,222 КМ, за чије евидентирање нису постојала расположива средства, те исти нису исказани у извјештају о извршењу буџета за 2025. годину, нити су утицали на исказани буџетски резултат у Консолидованом извјештају о извршењу за 2025. годину. С обзиром да је анализа показала да је у 2025. години остварен буџетски суфицит

у износу од 4,830,795 КМ, а да је истовремено дио расхода и издатака (6,387,222 КМ) остао неевидентран у тој години, наведена средства суфицита (4,830,795) предлажу се за покриће дијела наведених неевидентираних/непланираних расхода и издатака из 2025. године/претходног периода. Према томе, расположиви суфицит (4,830,795 КМ), искористиће се за покриће дијела неевидентираних расхода и издатака из 2025. године, како је наведено у **тачкама V (алинеја 3) и VI (подтачка 1) алинеја 5)** ове одлуке. Преостали износ поменутих обавеза за 2025. годину (1,556,427 КМ) планираће се у Ребалансу буџета града за 2026. годину или Буџету Града за 2027. годину, на терет буџетских средстава.

Надаље, одлуком су (**у тачки II**) утврђени износи намјенских средстава из 2025. године неутрошених по годишњем обрачуну за 2025. годину (2,185,102 КМ), намјенска средства из претходних година, такође неутрошена по годишњем обрачуну за 2025. годину (3,801,730 КМ), те износи: нераспоређеног суфицита 2025. године (4,830,795 КМ) и претходног периода (1,191 КМ), неутрошена укинута резервисања из претходног периода (2,401,220 КМ) и неутрошена кредитна средства из претходног периода (380,047 КМ).

Тачком III подтачка 1) констатује се и наводи структура намјенских средстава (неутрошени депозити и кауције и намјенски приходи који се реализују по посебним прописима), која су остала неутрошена у 2025. години и у претходном периоду. У подтачкама 2) и 3 ове тачке, прецизирани су њихови износи, које би било потребно кориговати у Ребалансу буџета Града за 2026. годину. Наведени износи, те детаљнији начин њиховог утврђивања (колона бр. 6.), приказин је и у табеларном прегледу, који се даје даље у тексту овог образложења.

Тачком IV одлуке утврђена је структура неутрошених намјенских прихода из 2025. године, који се реализују по посебним прописима, из тачке III подтачка 1) алинеја 2. ове одлуке, који износе 1,811,262 КМ. Дио наведених прихода већ је обухваћен планом буџета Града за 2026. годину, док ће се у ребалансу буџета предложити њихово кориговање за преостале износе који сада нису планирани.

Будући да је дио претходно побројаних намјена и износа већ био планиран почетним буџетом Града за 2026. годину, овом одлуком се, **у тачкама V и VI,** констатује и сљедеће:
- тачком V утврђени су извори финансирања за остварени суфицит/разлику у финансирању из 2025. године (7,015,897 КМ), као и покриће обавеза насталих неевидентирањем расхода и издатака у 2025. години (због недовољно расположивих средстава),
- тачком VI дефинишу се намјене и начин планирања (у ребалансу 2026. године/буџету 2027. године) неутрошених намјенских средстава, укинутих резервисања буџетских средстава, суфицита претходног периода и неутрошених кредитних средстава, будући да су у Буџету Града за 2026. годину већ планирани одређени износи извора финансирања. Према томе, у циљу планирања свеукупних неутрошених средства и расподјеле суфицита из 2025. године и ранијег периода који су обухваћени овом Одлуком, потребно је извршити корекцију (увећање или умањење) планираних износа кроз ребаланс Буџета Града за 2026. годину. У вези са претходним, у наредној табели приказани су сви извори финансирања (неутрошена намјенска средства и расподјела суфицита), са стањем на дан 31.12.2025. године, план у 2026. години, те потребне корекције плана кроз Ребаланс Буџета за 2026. годину.

****НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА/ РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА	Износ 2025. и ранијих периода	Реализација 31.12.2025.	Стање на дан 31.12.2025.	ПЛАН 2026.	Корекција плана 2026.
1	2	3	4	5	6
Неутрошени намјенски приходи и донације из 2025. године и ранијих периода	6,298,653	3,328,785	**2,969,868**	2,455,670	**514,198**
Укинута резервисања буџетских средстава из ранијих периода	2,989,150	587,930	**2,401,220**	2,101,230	**299,990**
Неутрошена средстава депозита и кауција из 2025. године и ранијих периода	3,417,451	400,486	**3,016,964**	3,290,000	**-273,036**
Расподјела суфицита ранијих периода	14,730	13,539	**1,191**		**1,191**
Неутрош. кредитна средства из ранијих периода	500,000	119,953	**380,047**	380,000	**47**
Расподјела суфицита 2025. године (планирање неевидентираних расхода и издатака)	0	0	**4,830,795**	0	**4,830,795**
УКУПНО	**13,219,984**	**4,450,693**	**13,600,085**	**8,226,900**	**5,373,185**

Подаци из претходне табеле, у колони 6, сумарно приказују корекције које је потребно извршити на наведеним планираним позицијама из почетног буџета Града за 2026. годину у Ребалансу буџета Града за 2026. годину.

Поред свега претходног, битно за напоменути је да у претходним годинама нису биле усвајане сличне одлуке као ова која се сада предлаже, иако су биле предлагане Скупштини Града. Посљедња одлука која је усвојена је из 2023. године, а односила се на неутрошена намјенска и друга средства по годишњем финансијском обрачуну за 2022. годину (Одлука о планирању неутрошених намјенских, резервисаних средстава и неутрошеног суфицита из претходног периода, "Сл. гл. Града Бања Лука", бр. 38/23). Према томе, овом одлуком било је неопходно обухватити и планирати/констатовати сва неутрошена намјенска и друга средства, која су реализована у периоду до 2025. године, а нису обухваћена усвојеним одлукама о њиховој расподјели. То је још један од разлога за припрему и предлагање ове одлуке за разматрање и усвајање од стране Скупштине Града.

Након усвајања, ова одлука биће уврштена у Ребаланс буџета Града за 2026. годину, с обзиром да иста представља измјену структуре и/или проширење посљедњег званично усвојеног буџетског оквира. Уколико ребаланс буџета не буде усвојен, средства ће бити планирана Одлуком о усвајању Буџета Града за 2027. годину **(тачка VI, подтачка 2)**. Напомиње се да ће се за буџет 2027. године, средства из приједлога одлуке планирати у одговарајућим износима - узимајући у обзир и њихову реализацију до краја 2026. године.

Овако предложена одлука, као и њено образложење, заснивају се на Анализи. **Битно је нагласити да је у изради Анализе учествовала и спољни експерт, проф. др Јелена Пољашевић**, с циљем обијања додатног стручног мишљења у вези са начином исказивања и обрачуна буџетског резултата за 2025. годину и распоређивања неутрошених средстава.

Имајући у виду све наведено, предлаже се Скупштини Града да усвоји приједлог ове Одлуке.

Обрађивач:
Одјељење за финансије
По овлашћењу Градоначелника

Милан Аљетић

Предлагач:
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко Станивуковић

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БАЊА ЛУКА
ГРАДОНАЧЕЛНИК - ГРАДСКА УПРАВА
Примљено: 30. 10. 20
Орг. јед. | Број
04-40-1740/26

РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Трг Републике Српске 1, Бања Лука; тел: 051/339-768, 051/339-179; факс: 051/339-655; www.vladars.net; e-mail: mf@mf.vladars.net

Број: 06.04/400-813-1/26
Датум: 27.10.2026. године

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БАЊА ЛУКА
Трг српских владара 1
78 000 Бања Лука

Предмет: Сагласност за расподјелу суфицита, доставља се

Министарству финансија је дана 21.10.2026. године Град Бања Лука актом број:11-Г-3012-1/26 доставио на сагласност Анализу нераспоређеног суфицита оствареног у 2025. години.

У прилогу акта достављена је Анализа нераспоређеног суфицита оствареног у 2025. години, Приједлог одлуке о расподјели неутрошених намјенских средстава, резервисаних средстава, неутрошеног суфицита из 2025. године и из предходних периода, Извјештај о извршењу буџета Града Бања Лука за период 01.01-31.12.2025. године (обрасци: Биланс стања, Биланс успјеха, Биланс новчаних токова, ПИБ фонд 01, ПИБ фонд 02, ПИФ) и Изјава руководства број: 12-Г-3012/26 од 29.06.2026. године.

Анализа суфицита сачињена је у складу са одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске„ број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) и Упутством за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу („Службени гласник Републике Српске„ број 45/13).

Утврђени нераспоређени суфицит, по годишњем обрачуну за 2025. годину, који је расположив за расподјелу износи 4.830.795 КМ.

Министарство финансија је сагласно са Приједлогом одлуке о расподјели неутрошених намјенских средстава, резервисаних средстава, неутрошеног суфицита из 2025. године и из предходних периода, чиме су испуњени услови из тачке 19.3. Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу.

Достављено:
- Наслову
- а/а

МИНИСТАР

Зора Видовић